

Наручилац: СПЕЦИЈАЛНА БОЛНИЦА  
ЗА РЕХАБИЛИТАЦИЈУ «РУСАНДА»  
Адреса : Бања Русанда бб, Меленци  
Број 0003-174  
Датум: 13.06.2019. године

На основу чл. 108. Закона о јавним набавкама («Службени Гласник РС» бр. 124/12, 14/15, и 68/15) , в.д.директора Специјалне болнице «Русанда» доноси:

**О Д Л У К У**  
о додели уговора

**Уговор о јавној набавци услуга фиксне и мобилне телефоније** за Специјалну болницу „Русанда“, **Партија 1 – Услуге фиксне телефоније**, у поступку јавне набавке мале вредности бр. 02/2019, додељује се понуђачу **“Телеком Србија” АД Београд, Таковска бр. 2**, број понуде код Наручиоца 2392 од 20.05.2019. године.

**О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

Наручилац је дана 07.05.2019. године донео одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. 02/2019 за набавку услуга фиксне и мобилне телефоније за Специјалну болницу „Русанда“, обликовану по партијама.

За наведену јавну набавку наручилац је објавио позив за подношење понуде и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и интернет страници дана 08.05.2019. године .

Након спроведеног отварања понуда Комисија за јавне набавке је приступила стручној оцени понуде и сачинила извештај о истом.

У Извештају о стручној оцени понуда бр. 0003-173 од 12.06.2018. године, Комисија за јавне набавке је констатовала следеће:

1. Предмет ЈН: Набавка услуга фиксне и мобилне телефоније за Специјалну болницу “Русанда”  
Партија 1 – услуга фиксне телефоније

2. Процењена вредност ЈН (без ПДВ-а): 1.560.000,00 динара, укупно

Партија 1 – услуге фиксне телефоније (без ПДВ-а): 1.090.000,00 динара

3. Основни подаци о понуђачима (назив и седиште) и понудама:

До дана 20.05.2019. године до 10.00 часова, као рока за подношење понуда за партију 1 –услуга фиксне телефоније, укупан број приспелих понуда је 2 понуде и то од понуђача:

1. «Беотел ИСП» ДОО Београд, ул. Булевар војводе Мишића бр. 37, приспела дана 20.05.2019. године у 09,45 часова и заведена под бројем 2390.

2. Предузеће за телекомуникације “Телеком Србија” АД Београд, Таковска бр. 2, приспела дана 20.05.2019. године у 09,51 часова и заведена под бројем 2392.

Неблаговремених понуда није било.

4. Комисија је након отварања понуда, које је обављено дана 20.05.2019. године са почетком у 10.05 часова, извршила преглед и стручну оцену достављених понуда и констатовала да је:

- понуђач «Беотел ИСП» ДОО Београд, ул. Булевар војводе Мишића бр. 37 доставио сву тражену документацију и испунио све услове предвиђене чл. 75. ЗЈН
- понуђач Предузеће за телекомуникације “Телеком Србија” АД Београд, Таковска бр. 2 доставио сву тражену документацију и испунио све услове предвиђене чл. 75. ЗЈН.

5. Комисија утврђује називе понуђача чије понуде су одбијене, разлоге за њихово одбијање, те понуђену цену тих понуда

- Понуда понуђача «Беотел ИСП» ДОО Београд је оцењена као неприхватљива из следећег разлог:

Понуђач „БеотелНет-ИСП“ д.о.о., Београд, Булевар Војводе Мишића 37 је у својој понуди понудио цену месечне претплате по телефонској линији у износу од: 4.000,00 динара (4.800,00 динара са ПДВ).

Наручилац је дана 22.05.2019. године понуђачу „БеотелНет-ИСП“ д.о.о., Београд, Булевар Војводе Мишића 37, у складу са одредбом члана 93. Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: ЗЈН) упутио захтев за додатним појашњењем следеће садржине:

*„Поштовани,*

*у вези са вашом понудом заведеном у Специјалној болници за рехабилитацију Русанда под бројем 2390 од 20.05.2019. године, коју сте поднели у поступку јавне набавке мале вредност услуга фиксне и мобилне телефоније за партију 1 – услуге фиксне телефоније, потребна су нам додатна појашњења.*

*Наиме, Наручилац је у конкурсној документацији предметног поступку јавне набавке предвидео обавезу понуђача да у оквиру Обрасца понуде са структуром цене наведе цену месечне претплате по телефонској линији.*

*С тим у вези, у вашој понуди је као цена месечне претплате по телефонској линији наведен износ од 4.000,00 динара без ПДВ.*

*Други понуђач је за исту позицију услуга понудио цену од 341,25 динара без ПДВ.*

*Такође, наводимо и да сте ви у прошлогодишњој набавци за исти предмет набавке понудили цену месечне претплате по телефонској линији у износу од 0,01 без ПДВ.*

*Коначно, увидом у податке на вашој интернет страници (<https://www.beotel.net/fiksna-telefonija/usluga>) установили смо да својим потенцијалним корисницима нудите услугу фиксне телефоније са месечном претплатом од 390,00 динара без ПДВ.*

*У вези са понуђеном ценом месечне претплате по телефонској линији у овом поступку јавне набавке, молимо вас да се изјасните о следећем: на основу чега сте понудили цену месечне претплате по телефонској линији у износу од 4.000,00 динара без ПДВ, будући да иста у огромној мери одступа од ваше цене из претходног поступка јавне набавке, ваше цене - претплате за услуге фиксне телефоније са ваше интернет странице, других понуда у овом поступку јавне набавке, као и упоредивих цена на тржишту?*

*Такође, молимо вас и да ваше изјашњење документујете на одговарајући начин (одлуком органа управљања/овлашћеног лица у привредном друштву, званичним важећим ценовником и сл.).*

*Молимо вас да нам тражено појашњење понуде доставите оверено и потписано од стране вашег овлашћеног заступника најкасније до 24.05.2019. године, скенирано путем електронске поште на адресу [nabavka@banjarusanda.rs](mailto:nabavka@banjarusanda.rs), заједно са траженом документацијом.“*

Понуђач „БеотелНет-ИСП“ д.о.о., Београд, Булевар Војводе Мишића 37 је дана 24.05.2019. године доставио свој одговор у коме наводи:

*„Наручилац је у јавној набавци од 20.05.2019. године променио поднеласце у односу на прошлогодишњу јавну набавку набавку, самим тим БеотелНет-ИСП“ је такође променио понуду како би по Вашем критеријуму пондерисања изабарн за економски најповољнију понуду.*

*Подсећамо Вас да је критеријум за доделу уговора у јавној набавци мале вредности број 02/2019 у ставци 6 на страни 18/39.*

*У јавној набавци нисте напоменули колика је максимална претплата по телефонском прикључку. Такође ми као понуђач нисмо премашили Ваши планирани буџет који сте исказали у документацији.“*

Имајући у виду наведено, Наручилац се дана 24.05.2019. године поново обратио понуђачу „БеотелНет-ИСП“ д.о.о., Београд, Булевар Војводе Мишића 37, следећим захтевом:

*Поштовани,*

*дана 24.05.2019. године смо примили Ваш одговор на захтев за додатна појашњења бр. 19/002381/1 од 22.05.2019. године поводом нашег захтева за додатним појашњењем бр. 0003-82 од 22.05.2019. године.*

Подсећамо Вас да је наше питање у захтеву за додатним појашњењима Ваше понуде гласило:

„У вези са понуђеном ценом месечне претплате по телефонској линији у овом поступку јавне набавке, молимо вас да се изјасните о следећем: на основу чега сте понудили цену месечне претплате по телефонској линији у износу од 4.000,00 динара без ПДВ, будући да иста у огромној мери одступа од ваше цене из претходног поступка јавне набавке, ваше цене - претплате за услуге фиксне телефоније са ваше интернет странице, других понуда у овом поступку јавне набавке, као и упоредивих цена на тржишту?“

Поред наведеног, захтевали смо да Ваш одговор документујете на одговарајући начин (одлуком органа управљања/овлашћеног лица у привредном друштву, званичним важећим ценовником и сл.).

Будући да Ваш одговор на захтев за додатним појашњењима не садржи захтевану документацију (одлуку органа управљања, званични важећи ценовник и сл.) - молимо Вас да исти допуните у том смислу.

Такође, наводимо да смо у нашем захтеву за додатним појашњењима понуде инсистирали на томе на нам пружите објашњење због чега Ваша цена месечне претплате по телефонској линији у великој мери одступа од упоредивих тржишних цена у Републици Србији, али да нам одговор на ово веома конкретно питање нисте доставили.

Чланом 3. став 1. тачка 28) Закона о јавним набавкама је предвиђено да је упоредива тржишна цена - цена на релевантном тржишту узимајући у обзир предмет јавне набавке, развијеност тржишта, услове из конкурсне документације ... и сл.

Молимо Вас да нам тражено појашњење са захтеваном документацијом и одговором у погледу упоредивости Ваше цене - месечне претплате по телефонској линији са тржишним ценама у Републици Србији, доставите оверено и потписано од стране вашег овлашћеног заступника најкасније до 27.05.2019. године, скенирано путем електронске поште на адресу [nabavka@banjarusanda.rs](mailto:nabavka@banjarusanda.rs).

Понуђач „БеотелНет-ИСП“ д.о.о., Београд, Булевар Војводе Мишића 37 је дана 27.05.2019. године доставио свој одговор у коме је навео следеће:

„Цена претплате од 4.000,00 РСД без ПДВ-а је формирана на основу новог пондерисања коју сте Ви дефинисали конкурсном документацијом. Позивање на прошлогодишњу претплату је неосновано због другачије дефинисаних пондера у документацији из 2018. године.

На јавним набавкама понуђачи могу саме дефинисати цену претплате као и цену минута. Како би понуђач победио на надметању за јавну набавку он је у могућности да смањи односно повећа цену од званичног ценовника, самим тим неосновано је тражити важеће ценовнике. Такође је неосновано позивање на претходне јавне набавке јер је свака јавне набавка засебна.

Сматрамо да позивање на члан 3. став 1. тачка 28. није основан из разлога што је БеотелНет смањио цену по минуту.

У члану 3. став 1. тачка 29. гласи „Критеријум је мерило које се користи за вредновање, упоређивање и оцењивање понуда.“

Из овог разлога у јавној набавци наручилац дефинише критеријум за доделу уговора који је у овом случају пондерисање, где сте ви тачно дефинисали елементе истог. Критеријум у јавној набавци 02/2019 се налази на страни 18/39.

БеотелНет је испоштовао дефинисани буџет и није премашио исти.

Сматрамо да је БеотелНет испоштовао све критеријуме конкурсне документације јавне набавке и да је дефинисаним пондерисањем добио преко 95 пондера, а другопласирани око 21 пондер.“

Наручилац наводи да је чланом 3. став 1. тачка 28) ЗЈН предвиђено да је упоредива тржишна цена - цена на релевантном тржишту узимајући у обзир предмет јавне набавке, развијеност тржишта, услове из конкурсне документације ... и сл.

Чланом 9. став 2. ЗЈН је предвиђено да је Наручилац дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке.

Упоређивање са тржишним ценама је нарочито неопходно у оваквом случају, због чињенице да понуђене цене на описани начин из конкурсне документације, због природе предмета јавне набавке, служе искључиво за вредновање понуда, а нису у вези са процењеном вредношћу јавне набавке.

Наручилац наводи да је од понуђача захтевао да у својим понудама искажу цену месечне претплате по телефонској линији. Понуђач „БеотелНет-ИСП“ д.о.о., Београд, Булевар Војводе Мишића 37 је својој понуди, као цену месечне претплате по телефонској линији, навео износ од 4.000,00 динара без ПДВ. Други понуђач – Телеком Србија АД, Београд, Таковска бр.2 је за исту позицију услуга понудио цену од 341,25 динара без ПДВ.

Понуђач „БеотелНет-ИСП“ д.о.о., Београд, Булевар Војводе Мишића 37 је у прошлогодишњој набавци за исти предмет набавке понудио цену месечне претплате по телефонској линији у износу од 0.01 динара без ПДВ.

Увидом у податке на интернет страници понуђача „БеотелНет-ИСП“ д.о.о., Београд, Булевар Војводе Мишића 37 (<https://www.beotel.net/fiksna-telefonija/usluga>) Наручилац је установио да исти својим потенцијалним корисницима нуди услугу фиксне телефоније са месечном претплатом од 390,00 динара без ПДВ.

Увидом у интернет странице оператера који нуде услуге фиксне телефоније (VIP, Теленор, Орион телеком и др.), Наручилац је установио да цена услуга фиксне телефоније са месечном претплатом износи неколико стотина динара (најчешће 300 -399,00 динара).

Наручилац наводи да је два пута покушао од понуђача „БеотелНет-ИСП“ д.о.о., Београд, Булевар Војводе Мишића 37 да добије важећи ценовник и/или одлуку органа управљања и образложење на основу чега понуђена цена месечне претплате по телефонској линији овог понуђача у великој мери одступа од упоредивих тржишних цена у Републици Србији, али да му одговор на ово веома конкретно питање није достављен.

Наручилац наводи да је, нудећи цену месечне претплате по телефонској линији у износу од 4.000,00 динара без ПДВ (4.800,00 динара са ПДВ), понуђач „БеотелНет-ИСП“ д.о.о., Београд, Булевар Војводе Мишића 37 понудио цену која знатно одступа од упоредивих тржишних цена. Такође, рационално образложење такве цене понуђач „БеотелНет-ИСП“ д.о.о., Београд, Булевар Војводе Мишића 37 није понудио ни у достављеним одговорима на питања Наручиоца. Коначно, Наручилац је у предметној јавној набавци прибавио и понуду другог понуђача “Телеком” Србија АД, Београд, ул.Таковска бр.2, који је понудио цену месечне претплате по телефонској линији у износу од 341,25 динара, што је у складу са стањем на тржишту у овој области тј. у складу са упоредивим тржишним ценама.

Наручилац, такође, наводи да саме одредбе ЗЈН захтевају од наручилаца да се рационално понашају, те да у поступку јавне набавке прибаве добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке.

Чланом 106. став 1. тачка 5) ЗЈН је предвиђено да ће Наручилац одбити понуду ако понуда садржи друге недостатке, због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

У складу са наведеним, понуда понуђача „БеотелНет-ИСП“ д.о.о., Београд, Булевар Војводе Мишића 37, се одбија као неприхватљива јер садржи цену већу од упоредивих тржишних цена, те се не може упоредити са другим понудама.

**У складу са свим наведеним, понуда понуђача садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама, па се иста одбија као неприхватљива на основу члана 107. став 1. Закона о јавним набавкама.**

Понуђене цене ово понуђача су :

Ред. бр	ОПИС	Понуђено (у динарима)
1.	Цена месечне претплате по телефонској линији	4000,00

2.	Цена минута разговора у оквиру мрежне групе са префиксом 023(локални позиви)	0,01
3.	Цена минута разговора у националној фиксној телефонији изван мрежне групе са префиксом 023 (међуградски позиви)	0,01
4.	Цена минута разговора према мобилним мрежама	1,00
5.	Цена услуге на месечном нивоу коришћења опреме потребне за реализовање свих наведених услуга	0,01

6. Начин примене методологије доделе пондера:

Критеријум за оцењивање понуда је „Економски најповољнија понуда“.

Приликом оцењивања понуда, заокруживање остварених пондера ће се вршити на другу децималу.

Понуђене цене могу бити приказане највише са две децимале и не могу бити ниже од 0,01 динара без ПДВ.

Оцена сваке понуде врши се тако што се понуда са најнижом ценом вреднује са максималним бројем пондера предвиђених за дати елемент критеријума. Остале понуде добијају број пондера по формули.

Елементи критеријума су :

1. Цена месечне претплате по телефонској линији: максимално 5 пондера  
Обрачун пондера се врши по формули:

$$\frac{\text{Најнижа понуђена цена} \times 5}{\text{Цена понуде која се рангира}}$$

2. Цена минута разговора у оквиру мрежне групе са префиксом 023 (локални позиви) 30 пондера  
Обрачун пондера се врши по формули:

$$\frac{\text{Најнижа понуђена цена} \times 30}{\text{Цена понуде која се рангира}}$$

3. Цена минута разговора у националној фиксној телефонији изван мрежне групе са префиксом 023 (међуградски позиви): 30 пондера  
Обрачун пондера се врши по формули:

$$\frac{\text{Најнижа понуђена цена} \times 30}{\text{Цена понуде која се рангира}}$$

4. Цена минута разговора према мобилним мрежама: 30 пондера  
Обрачун пондера се врши по формули:

$$\frac{\text{Најнижа понуђена цена} \times 30}{\text{Цена понуде која се рангира}}$$

5. Цена услуге на месечном нивоу коришћења опреме потребне за реализовање свих наведених услуга: 5 пондера  
Обрачун пондера се врши по формули:

$$\frac{\text{Најнижа понуђена цена} \times 5}{\text{Цена понуде која се рангира}}$$

-----  
Укупно: 100 пондера

**ЕЛЕМЕНТИ КРИТЕРИЈУМА НА ОСНОВУ КОЈИХ ЋЕ НАРУЧИЛАЦ ИЗВРШИТИ ДОДЕЛУ УГОВОРА У СИТУАЦИЈИ КАДА ПОСТОЈЕ ДВЕ ИЛИ ВИШЕ ПОНУДА СА ЈЕДНАКИМ БРОЈЕМ ПОНДЕРА**

Ако након извршеног рангирања, две или више понуда имају исти број пондера, који је и највећи, биће изабрана понуда понуђача који је остварио већи број пондера по елементу критеријума Цена минута разговора према мобилним мрежама. Ако и у том случају буде више понуда са истим бројем пондера, биће изабрана понуда понуђача који је остварио већи број пондера по елементу критеријума Цена минута разговора у националној фиксној телефонији изван мрежне групе са префиксом 023 (међуградски позиви).

У случају да понуде два или више понуђача имају исти укупан највећи број пондера и исти број пондера по наведеним елементима критеријума из претходног става, Наручилац уговор доделити понуђачу који буде извучен путем жреба.

Наручилац ће писмено обавестити све понуђаче који су поднели понуде за дату партију о датуму када ће се одржати извлачење путем жреба.

Жребом ће бити обухваћене само оне понуде које имају једнак број пондера.

Извлачење путем жреба Наручилац ће извршити јавно, у присуству понуђача, и то тако што ће називе понуђача исписати на одвојеним папирима који су исте величине и боје, те ће све те папире ставити у провидну кутију одакле ће извући само један папир.

Понуђачу чији назив буде на извученом папиру ће бити додељен уговор. Наручилац ће сачинити и доставити записник о спроведеном извлачењу путем жреба.

Оцена понуде понуђача Предузеће за телекомуникације “Телеком Србија” АД Београд

Ред. бр	ОПИС	Понуђено (у динарима)	Остварени број пондера
1.	Цена месечне претплате по телефонској линији	341,25	5
2.	Цена минута разговора у оквиру мрежне групе са префиксом 023(локални позиви)	0,60	30
3.	Цена минута разговора у националној фиксној телефонији изван мрежне групе са префиксом 023 (међуградски позиви)	0,60	30
4.	Цена минута разговора према мобилним мрежама	3,00	30
5.	Цена услуге на месечном нивоу коришћења опреме потребне за реализовање свих наведених услуга	0,01	5

Ранг листа понуђача		
	Назив / Име понуђача	Укупно остварени број пондера
1.	Предузеће за телекомуникације “Телеком Србија” АД Београд, Таковска бр. 2	100

Комисија је, после стручне оцене понуда, констатовала да је понуда **понуђача Предузеће за телекомуникације “Телеком Србија” АД Београд, Таковска 2**, број понуде код Наручиоца 2392 од 20.05.2019. године прихватљива и најповољнија са остварених 100 пондера, те је предложила овлашћеном лицу Наручиоцу да наведеном понуђачу додели уговор.

В.д. директора Наручиоца прихватио је предлог Комисије за јавну набавку о избору најповољније понуде за набавку услуга фиксне телефоније за Специјалну болницу за рехабилитацију “Русанда“ и донео одлуку о додели уговора понуђачу **Предузеће за телекомуникације “Телеком Србија” АД Београд, Таковска 2**,

Поука о правном средству:

Рок за подношење захтева за заштиту права је 5 (пет) дана од објављивања ове одлуке на порталу ЈН.

Доставља се :

1. Служби за јавне набавке
2. Архиви



в.д. директора

мр.сц.мед. др Зорица Пулибрк

*Zorica Pulibrk*